2023年・冬号

東秩父の今とこれからを、あなたと一緒に考える情報誌

村議会だより 東ちちぶ 第20号

HigashiChichibu Village

第５回定例会（12月）

東秩父村議会HP

会議録検索

重要無形文化財 細川紙

筑波山

東京スカイツリー

秩父高原牧場の夜明け／坂本地内

12月定例会

例規の整備すすむ

第５回定例会の主な内容（開催：11月29日～12月１日）

村長提出議案32件（専決処分の承認１件、条例制定５件、条例の一部改正10件、補正予算５件、村道路線について３件、教育委員会教育長の任命、農業委員会委員の任命７件）、議員提出議案１件について審議されたほか、専決処分の報告、選挙管理委員会人事、議員派遣の件※が議題に上がりました。

文教厚生常任委員会より調査報告があり、一般質問は２名が登壇しました。

※議員派遣の件…新庁舎建設事業の参考とするため、他自治体の庁舎視察を行うもの。

お知らせします 審議した議案と議員の賛否

上程された議案・概要・結果 ○：賛成　×：反対　欠：欠席		質疑数	結果	栗島廣行	鷹野明	百瀬浩子	野口勝則	田中秀雄	高野貞宜	渡邉均	松澤公一
専決処分	令和４年度東秩父村一般会計補正予算（第４号）	2	承認	○	○	○	○	○	※	○	○
条例の制定・改正	特別職の職員で非常勤のものの報酬及び費用弁償の支給に関する条例の一部改正	1	可決	○	○	○	○	○	※	○	○
	空家等対策協議会条例制定	1	可決	○	○	○	○	○	※	○	○
	子ども・子育て会議条例制定	2	可決	○	○	○	○	○	※	○	○
	障害者計画・障害者福祉計画等策定委員会条例制定	1	可決	○	○	○	○	○	※	○	○
	介護保険運営協議会条例制定	2	可決	○	○	○	○	○	※	○	○
	村立小・中学校あり方検討委員会条例制定	1	可決	○	○	○	×	○	※	○	○
	防災会議条例等の一部改正	2	可決	○	○	○	○	○	※	○	○
	障害児就学支援委員会条例の一部改正	2	可決	○	○	○	○	○	※	○	○
	社会教育委員設置条例の一部改正	1	可決	○	○	○	○	○	※	○	○
	公民館設置及び管理条例の一部改正	1	可決	○	○	○	○	○	※	○	○
	学校給食共同調理場設置条例の一部改正	0	可決	○	○	○	○	○	※	○	○
	職員の定年等に関する条例等の一部改正	5	可決	○	○	○	○	○	※	○	○
	職員の給与に関する条例の一部改正	2	可決	○	○	○	○	○	※	○	○
	村長等の給与等に関する条例の一部改正	2	可決	×	○	○	○	○	※	○	○
	議会議員及び村長の選挙における選挙運動の公費負担に関する条例の一部改正	1	可決	○	○	○	○	○	※	○	○
令和４年度補正予算	一般会計補正予算（第５号）	8	可決	○	○	○	○	○	※	○	○
	国民健康保険特別会計補正予算（第２号）	0	可決	○	○	○	○	○	※	○	○
	後期高齢者医療特別会計補正予算（第２号）	0	可決	○	○	○	○	○	※	○	○
	簡易水道事業会計補正予算（第２号）	0	可決	○	○	○	○	○	※	○	○
	合併処理浄化槽設置管理事業会計補正予算（第２号）	0	可決	○	○	○	○	○	※	○	○
道路	道路線の認定・廃止・変更	1	可決	○	○	○	○	○	※	○	○
人事	教育委員会教育長の任命	0	同意	○	○	○	○	○	※	○	○
	農業委員会委員の任命（７件）	1	同意	○	○	○	○	○	※	○	○
議員提出議案	議会議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例の一部改正	1	可決	×	○	○	○	○	※	○	○
報告	専決処分の報告（１災282号）下河原橋架替工事【上部工】	0	報告のため採決はありません								

［※］議長は議事進行を行うため賛否表明はしません。賛否同数の場合のみ、「議長裁決」として表明します（「裁」と記載）。

次のページは「村政のここが聞きたい」2名の議員が一般質問／質疑応答ピックアップ

文教厚生常任委員会報告

介護関連事業に大きな課題

常任委員会は、村の課題についてそれぞれの分野で調査・研究しています。令和４年度の文教厚生常任委員会は、３年度に引き続き介護保険制度を調査。

令和４年 第２回 ９月５日

介護保険制度に関連する外部団体の活動について、発言・質疑等を行う。

百瀬議員より、「ホームヘルパー派遣事業」について発言。

社会福祉協議会を訪問。ヘルパー及び事務局職員からの聞き取りを元に説明。

①令和３年の介護保険法改正による要支援制度の創設
②訪問時に十分な時間が取れないことの心理的負担
③食事提供後のゴミや容器の始末についての課題　など

田中議員より、「ふれあいやまびこ会の有償運送事業」について発言。

ふれあいやまびこ会を訪問。事業に従事する運転手からの聞き取りを元に説明。

①介護利用者の増加が見込まれるため体制の整備が必要
②年齢による利用範囲の制限
③事務所の関係で土日祝日は移送業務ができない　など

調査の概要

ホームヘルパー派遣事業及びふれあいやまびこ会による有償運送事業の課題が理解できた。

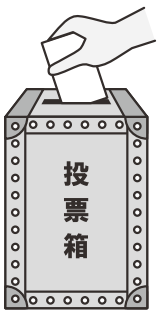
ヘルパー派遣事業においては、ヘルパーの高齢化と後継者不足、また派遣時間の制限のため利用者への十分なケアができない点でも将来的な取り組みが必要。

有償運送事業については、事務所スペースを間借りしているためＪＡの営業時間外には営業できず、それにより事業収益に多大な影響がある。

まとめ

東秩父村においては高齢者の在宅介護支援を充実させることが大きく福祉の充実と介護保険料の抑制につながる。これら２つの事業については早期の課題解決が望まれる。

総務産業常任委員会は「遊休地の有効活用」「新庁舎建設事業」について継続調査中です！



選挙第１号　東秩父村選挙管理委員会委員の選挙
選挙第２号　東秩父村選挙管理委員会委員補充員の選挙

地方自治法第118条第２項に基づく議長の指名推薦により、選挙管理委員に４名、補充員第１～４順位に４名が当選されました。任期は令和４年12月23日から４年間です。

選挙管理委員	陸名　昇三さん	補充員第１順位	市之瀬　正行さん
〃	大久根　和男さん	〃　２順位	渡辺　成夫さん
〃	吉田　泰明さん	〃　３順位	眞下　大生さん
〃	山崎　富夫さん	〃　４順位	豊田　毅さん

議会ミニ解説

自治体によって異なります

例規とは

地方公共団体がその自治権に基づいて自治法規を制定することを自治立法といい、一般的には主な自治立法である条例と規則を合わせて例規という。

村が村民に義務を課したり村民の権利を制限するには原則として条例によらなければならない。（例：○○委員会条例第○条　委員会は、次に掲げる事項を所掌する～　など）

規則は条例の委任や実施のための細かい事項を定めるものが多い。よって村の例規は村の区域内のみで効力を有する。

東秩父村の条例規則は、村のホームページにてご覧いただけます。

東秩父村例規集　検索

一般質問

村政のここが聞きたい

2名の議員が一般質問

東秩父村の様々な課題等について、行政に考えを聞くのが一般質問。議員は政策提言も含めて質問することができます。持ち時間は答弁も含めて 60 分です。

この議会だよりでは、議員本人が一般質問の一部を抜粋して執筆（要約）したものを掲載しています。

百瀬浩子（ももせひろこ） 議員

①東秩父村の配食サービス事業について

野口勝則（のぐちかつのり） 議員

①新庁舎建設及び関連事業について

昭和45年建設の現庁舎 老朽化・狭隘化等が問題

東秩父村配食サービス事業

百瀬浩子議員

高齢者等の生活、健康を支える重要な事業！

住民福祉課長

真に必要な方への対応や制度の改正に努めます

問 １人当たり火・金の週２回、１日１食の利用で、事業の効果は得られていますか。

答 本事業の目的は、利用者の安否確認と食生活の改善です。週２回以内１日１食でも一定の効果は望めると判断し、また事業者の提供能力や緊急対応などを考慮し、現在の提供回数としています。

問 利用者の負担額は１食250円とのことですが、配達料金等１食にかかる公費の支出額と業者の受取額は幾らになりますか。また１か月に換算すると何食分で、利用者負担額と公費の支出額、業者の受取額はそれぞれ幾らになりますか。

答 配食弁当は１食につき配達費込みの980円です。そのうち利用者負担分が250円、公費負担分は730円です。１か月に換算すると令和４年度実績平均で213食。利用者26名の負担額の合計５万3250円、公費支出額約15万６000円で、業者の受取額は約21万円となります。

問 配食弁当のエネルギー及び栄養素量といった食事内容について、村からはどのような指示や依頼の内容になっていますか。

答 高齢者等への配食サービス業務委託契約書において、東秩父村配食サービス事業実施要綱に基づき、公衆衛生に関する事項に加え、栄養士や調理師の適正な配置とともに管理責任者並びに調理及び配食の各部門に責任者を設置すること、利用者の心身の特性に配慮した献立の作成とともに苦情等に対しては迅速かつ円滑な解決を図るよう努めること等を、受託業者の遵守事項として指示しています。また利用者からの要望等も受託業者に伝えています。

問 コロナ禍における生活支援と、今後の展望は。１人当たりの食数を増やしていけますか。

答 新型コロナウイルス感染症対応地方創生臨時交付金を活用し、令和２年に期間限定で配食サービスを拡充しました。今後、単身高齢者や高齢者世帯のさらなる増加が予想されるため、低栄養対策、見守りの体制も大事と考えます。現在、利用者の希望を伺いながら、事業者とも調整を図り、利用回数を増やすことを検討しています。

次のページは 質疑応答ピックアップ／中学生議会

総事業費16～17億円

野口勝則議員

適切な住民説明を！

村長　新庁舎建設による財政負担の軽減に努めていく

問 庁舎建設及び庁舎建設に関連した各事業別の概算費用、事業費総額及び財源は。

答 庁舎本体建設費11億円、付属棟建設費１億5000万円、外構整備費１億7100万円、既存建物解体費7300万円、調査費等設計費１億円、用地取得費150万円の合計15億9550万円です。この他に庁舎移転費、備品購入費、情報通信整備費等を合わせ、総事業費16～17億円と見込んでいます。財源については、事業費に充てることのできる基金（令和４年度末時点では、庁舎建設基金約４億円、公共施設等整備基金約３億円、地域福祉基金約１億円）の合計約８億円を、令和８年度末時点で10億円にすることを目標に積立額を増やしていき、残りの６～７億円については、コミュニティーセンター部分に活用できる約３億円の過疎対策事業債と財政調整基金及び起債を予定しています。

問 建設用地に現存するＪＡ倉庫の解体撤去は新庁舎建設の必要条件になるが、ＪＡ施設の方向性、及び倉庫の解体の見通し等進捗状況は。

答 現在の敷地内にコンパクトにした新支店を建設し、移転後に現支店を解体する方向で進めているとのことです。倉庫については協議中とのことですが、「令和６年度中の解体撤去完了」を本年度中に書面で取り交わすことを考えています。

問 建設地は大雨等による浸水が想定されるが、新庁舎建設における浸水対策は。

答 盛土や基礎工事による嵩上げ等を含めた様々な選択肢を模索しており、最適な対策を選定していきたいと考えます。

問 新庁舎建設については、丁寧かつ段階的な住民説明会の機会を設けていく必要があると思う。また、今後の基本設計に先立ち、関係団体等、利用者目線の意見を反映するための意見交換会を持つ必要を感じるが、開催していく考えはあるのか。

答 建設委員会において、住民説明会や意見交換会を実施するよう意見が出た場合には、検討していきます。

質疑応答ピックアップ（抜粋・要約）

議案第65号　職員の給与に関する条例の一部改正

令和４年度の人事院勧告に準拠するため職員の給与改定を行うもの。

問 村執行部は人事院勧告をどのように捉えているか。

答 準拠していくものと考えています。

人事院勧告…人事院が行う、国家公務員の一般職職員の「給与その他の勤務条件の改善及び人事行政の改善に関する勧告」の総称。公務員には労使交渉が制限されていることの代償措置と言える。単に人事院勧告という場合は給与勧告を指すことが多い。

令和４年度の人事院勧告のポイント

- 初任給及び若年層の俸給月額引上げ
- ボーナスの引上げ分を**勤勉手当**に配分

問 勤勉手当と期末手当の違いは。

答 一般職員の勤勉手当は勤務期間・成績に応じた能力給で、期末手当は在職期間に応じた生活給です。

議案第66号　村長等の給与等に関する条例の一部改正

職員の勤勉手当に代わり、村長、副村長及び教育長の期末手当を改定するもの。

問 一般職員の勤勉手当と特別職の期末手当はリンクしない。また本来は特別職の給与等が上がるときは「東秩父村特別職等報酬審議会」（以下報酬審議会）を開くべきで、その意見を聞かないのはお手盛り（自分に都合よく取り計らうこと）ではないか。

答 現在の村長・副村長・教育長には勤勉手当が規定されていないため、検討の余地もあるかもしれませんが、期末手当に置き換えています。近隣自治体も同様です。

答 報酬審議会条例第２条では「村長等の給料の額に関する条例を議会に提出するときは審議会の意見を聞くも

の」と規定してあります。今回の議案第66号は給料の額の改定ではないため、審議会には諮っていません。審議会に諮らなくても、議会で審議されるのでお手盛りには当たらないと思われます。

議案第68号　令和4年度一般会計補正予算（第5号）

既定の歳入歳出予算の総額に歳入歳出それぞれ3564万3000円を追加し、歳入歳出予算の総額を歳入歳出それぞれ24億3999万7000円とするもの。

衛生費　環境衛生費　消耗品費　6万円

問 経費の内訳は。

答 「ゼロカーボンシティ宣言」啓発ののぼり旗とスタッフウエアの作成料金です。他自治体との共同宣言を行う際、またその後のイベントでも使用し、住民周知を図ります。

ゼロカーボンシティ…2050年までに二酸化炭素を中心とした温室効果ガスの排出量を実質ゼロ（吸収量との相殺によるもの）にすることを目指す自治体。令和4年12月25日、「奥武蔵グリーンライン」（鎌北湖～定峰峠間の林道の総称）が縁となり、毛呂山町、越生町、ときがわ町と東秩父村の4自治体による共同宣言が行われた。

問 共同宣言からの展望・構想は。

答 まずは村単独の事業として、森林環境譲与税等を活用した森林整備による吸収量の増加に努めます。

問 執行部全体の取組みとしては。

答 ゼロカーボンシティはパリ協定に基づく地球規模の取組みで、県内でも35自治体が表明しています。今後3町1村で施策等が協議される中で、村の事業についても各課で調整を図っていきます。

農林水産費　林業総務費
有害鳥獣捕獲事業補助金　79万7000円
有害鳥獣捕獲業務委託料　70万2000円

問 業務委託料と事業補助金の違いは。

答 資格を有する個人に小型鳥獣捕獲処理業務を委託する業務委託料と、猟友会による大型鳥獣捕獲事業に対する事業補助金となっています。

問 県からの補助となる鳥獣個体分析調査委託金は、補正を含めた現状の計算では駆除に係る費用の約2割。残りが村単独の支出となると、持ち出しが拡大していくが。

答 県からの委託金の額は年度見込みで決まり、捕獲頭数が県の見込みを上回るほど持ち出しも増えますが、有害鳥獣の問題は住民生活に直結し、被害の放置は農業意欲低下や遊休農地増加にもつながるため、村で上限を設定する考えはありません。

問 今回の補正予算算出の根拠は。

答 村内の今年度上半期捕獲頭数が、昨年度比で大型鳥獣約1・5倍、小型鳥獣は2倍になっています。下半期も同様と考え、年間で大型180頭、小型334頭分になると見込んでの金額です。

衛生費　保健センター管理費　電気料　66万8000円

問 施設の利用率からするとこの金額は多いのでは。

答 ワクチン接種等、休日等の全館的冷暖房の機会の増加が考えられます。

問 今回の補正予算での電気料追加は、村の施設全体では440万円にも上っている。節電対策は。

答 公共施設への電力の安定供給は防災上も重要であり、村では現在、役場・コミュニティセンター・保健センター・槻川小学校・東秩父中学校の5施設について、東京電力エナジーパートナーと契約しています。各社に伺っても今後の電気料の見通しは定かではありませんが、その中で、東電では12～3月の期間で「エナジーダイエットプラン」という割引プランを実施しており、これは前年の同月より節電できたらさらに料金が割引されるというものです。全庁的に節電意識を高め、経費削減に努めていきます。

議員提出議案第2号　議会議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例の一部改正

令和4年度の人事院勧告に準拠した職員の給与改定、また、職員同様に村長、副村長及び教育長の期末手当改定を考慮し、議会議員の期末手当について支給割合を改定するもの。

問 議員の期末手当を増額する根拠・背景は。また報酬審議会に諮らなかった理由は。

答 議会議員も村長等と同等に期末手当を改定することは妥当と考える。また今回は報酬ではなく期末手当の改定なので審議会の諮問には当たらないと考えられ、支給割合も人事院勧告の範囲内での引上げのためご理解をいただきたい。

反対討論（要旨） 栗島廣行議員

公務員の給与は、常勤職員、非常勤職員等で性質を異にしており、一般論として、非常勤である議員に対して生活補給金的な性格を有する期末手当を支給することは問題と考えられている。

地方自治法上は、非常勤職である議員に対して期末手当を支給することができると規定しているが、これは国会議員の期末手当受給との均衡を考慮したもので、市町村の議員に支給する

かどうかは自治体の実情に応じて自主的に決定すべき。額の増減についても同様である。今回、住民の代表を含めた第三者機関、いわゆる特別職等報酬審議会における意見の集約や了解を得ずに改定を実施するのは、「お手盛り」増額と言われても仕方がない。議員の期末手当と一般職職員の勤勉手当は本質的に違うもので、熟慮期間も短く拙速感がある。

本条例の改定については議員自らによる熟慮と検討の上で決定する必要があり、今議会で議決するのは時期尚早と思い、賛成を留保する。

賛成討論(要旨) 渡邉均議員

議員は住民の代表として意見を集約して多くの議案に対処していかなければならない。次世代の議会の担い手は幅広い層から選出され、執行部とともに健全な未来ある村を目指してほしいが、全国的に地方議員のなり手不足が問題視される中、報酬等は問題になる。

確かに議員の報酬は職員の給与とは一線を画し、勤勉手当と期末手当の違いもある。審議会に諮らなかったことで反対というのも分かるが、一部手当の改定であり、人事院勧告に準拠するのが妥当だと思う。

議員は全員で力を合わせていくべき、という気持ちで賛成とする。

次のページは「みんなの声」城山保育園保護者会役員の皆さんに聞きました！

中学生議会

中学生はここが聞きたい

第７回中学生議会（開催：12月20日）

東秩父中の生徒による模擬議会が３年ぶりに開催されました。

問 今年度、防災タブレットを新しくしたのはなぜですか。旧端末はどうなりますか。

答 老朽化した機器と、配信内容を更新しました。回収中の旧端末は専門業者に買い取ってもらい、代金を村民サービスに有効活用します。

問 ガソリン車の排気ガスをゼロにするなど「カーボンゼロ」の取組みを実施していますか。

答 住宅用太陽光発電システム設置に対して補助金を交付しています。自然エネルギーによる発電を増やしていきたいと考えます。

問 コロナ禍で多くのイベントが中止されましたが、今後新しいイベントの予定などは。

答 まずはコロナの影響で中止したイベントの再開を優先していきます。

問 旧農産物直売所跡地を活用して、個人店舗などを増やす考えはありますか。

答 ご意見を参考に、新たな需要開拓や地域の活力維持等の視点から、村の有益な拠点となるよう検討します。

問 令和４年度東秩父村一般会計予算歳出で、「負担金、補助及び交付金」はどのように使っていますか。

答 子育て、福祉、消防分野等の各負担金のほか、小中学校の卒業アルバムや修学旅行の補助金など、住民のためになるよう使っています。

問 「路線バスの減便は困る」という村民も多い中、なぜ減便したのですか。今後増便の予定や検討は。

答 バス路線の維持には運行経費がかかります。10～12月、バス増便に代わる「やまびこおかえり便」を試行し、効果を検証しています。

中学生議会では、「東秩父村をより暮らしやすくするための決議」が採択されました。

一、村の自然豊かな環境を守っていきます。
一、地域のつながりを大切にしていきます。
一、笑顔の絶えない故郷（ふるさと）を大切にしていきます。
一、村の活性化に励み、未来に向けて発展する東秩父村に貢献します。

みんなの声 20

城山保育園保護者会
役員の皆さんに聞きました！

東秩父村の子どもたちへ

- コロナ禍が続き体調が心配ですが、勉強や運動に頑張ってほしいです。
- コロナ禍で大変なことがいっぱいあると思いますが、友だちや家族、周りの人たちと協力しながら乗り越えよう！
- 村の自然に触れながら、のびのびと成長してください。
- 大自然の中、お友だちと楽しく元気に過ごしてほしい。

中内 悠（なかうち はるか）さん

東秩父村に住んでいて思うこと

- 自然に囲まれていて落ち着く。
- 空気や水がおいしい。
- 周囲の方々の温かさを感じる。
- 交通の便が悪く、車を持たない方は大変だと思う。
- もっと近くにいろいろあると便利だと思います。
- 不便なこともありますが、商品券などの支援は助かっています。

古屋 貴代（ふるや たかよ）さん

関口 美江（せきぐち みえ）さん

子育て世代として

- 子どもがどんどん減っていて心配です。
- 少人数ですがそれをよい方へ生かしてほしい。
- これからも子どもたちを温かく見守っていきたい。
- 子どもの悩みを、親を含め学校等で相談しやすい環境づくりを。
- 通学路の安全等、子どもを守る環境を重視してほしい。
- 子どもたちの笑顔を守っていきたい。

朝比 久美子（あさひ くみこ）さん

村議会へのご意見など

- もっと住みやすくするため、子どもも含めた住民の意見を聞き、迅速に対応してほしい。
- 村民の声を聞き、住みやすい村になるよう可能なことは取り入れてほしいです。
- 東秩父村がより良い村になるため、これからも頑張っていただきたい。

編・集・後・記

2023新年のスタートから早ひと月、寒さも一段と厳しさを増しておりますが、住民の皆様お変わりなくお過ごしでしょうか。

さて、令和４年12月議会定例会では、33件の議案中、教育長、農業委員に係る人事議案が８件あり、議員全員の賛成にて同意いたしました。

新たに任命される方々とともに、これからも議員一同、住みよい村づくりに取り組んでまいります。

議会だより編集委員会

委員長　野口勝則
副委員長　渡邉　均
委　員
栗島廣行・鷹野　明・百瀬浩子
田中秀雄・高野貞宜・松澤公一

傍聴に行こう！

12月定例会の傍聴者数はのべ２人でした

次回定例会は
３月７日（火）10時開会予定です

大霧山　秩父高原牧場

虎山（とらやま）からの大霧山（おおぎりやま）・秩父高原牧場（ちちぶこうげんぼくじょう）

第20号　令和5年2月1日発行
編集・発行／埼玉県秩父郡東秩父村議会　責任者／議長　高野貞宜
〒355-0393　埼玉県秩父郡東秩父村大字御堂634番地
TEL 0493(82)1257　FAX 0493(82)1562