

2020年・冬号

東秩父の今とこれからの、あなたと一緒に考える情報誌

# 村議会 だより

## HigashiChichibu Village 第8号

第5回定例会(12月)



小正月の  
ケズリバナ



東秩父村議会HP



会議録検索

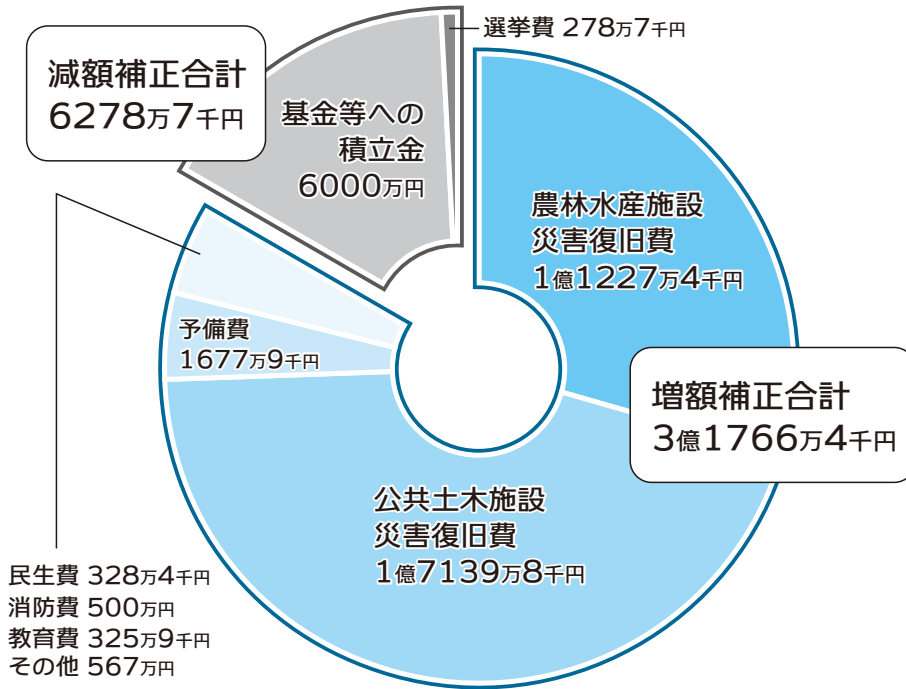
重要無形文化財  
細川紙



第5回定例会(12月)の主な内容(開催:12月10日~11日)

条例制定2件、条例の改正4件、補正予算3件、人事1件、その他4件が審議され、全件が可決・同意されました。一般会計では10月の台風被害の復旧・支援のための補正予算が多く計上され、歳入歳出それぞれ2億5487万7千円の追加となり、今年度予算総額は24億7535万9千円となりました。人事では教育長が令和2年1月14日付けで再任されることが決まりました。

【一般会計補正予算(歳出) 2億5487万7千円の内訳】



12月定例会

暮らしに  
より添う  
村政を

「再任されるにあたって感謝申し上げるとともに、微力ながら、学校・家庭・地域の一層の連携と、東秩父村の教育発展のために努力したい」(要約)



ねぎしとしお 挨拶を述べる根岸敏夫教育長

12月定例会 質疑応答  
(抜粋・要約)

一般会計補正予算

災害復旧費

**問** 道路橋梁災害復旧費、対象村道8カ所以外の軽微な箇所は、どの項目で復旧に当たるのか。(高野)

**答** 補助金を申請していない部分は村負担で行います。優先順位はつけざるを得ないが、できる限り早く修繕していきたい。(産業建設課長)

**問** 傾斜地の道路の多くは切土と盛土で構成され、崩れた所を盛り直しただけでは元よりも弱く再崩落しやすい。復旧工事の設計の際そのようなことを加味していくのか。(野口)

**答** 基本的には「災害復旧」

学校施設の予算

**問** 毎年文教厚生常任委員会で学校等の訪問視察を行い、いさまざまな要望を伺うが、執行部での予算計上の考え方や優先順位のつけ方は。(松澤)

**答** 基本的には重要度を優先しながら年度当初の予算を執行するものですが、状況に応じて補正予算の計上も行います。(教育委員会事務局長)

**問** 中学校技術棟の屋根は4年も前から修繕の要望があり、ほか小学校低学年用のシャワー施設整備なども。早急な対策を願う。(松澤)

簡易水道事業特別会計補正予算

**問** 修繕費のうち最もかかる箇所と、完全復旧の予定は。(百瀬)



# お知らせします 審議した議案と議員の賛否

上程された議案・概要・結果 ○：賛成 ×：反対		結果	百瀬浩子	野口勝則	田中秀雄	高野貞宜	福島重次	渡邊均	松澤公一
条例の制定	総合振興計画等審議会条例制定	可決	○	○	※	○	○	○	○
	会計年度任用職員の給与及び費用弁償に関する条例制定	可決	○	○	※	○	○	○	○
条例の改正	地方公務員法及び地方自治法の一部改正に伴う関係条例の整備に関する条例制定	可決	○	○	※	○	○	○	○
	職員の給与に関する条例の一部改正	可決	○	○	※	○	○	○	○
	村長等の給与等に関する条例の一部改正	可決	○	○	※	○	○	○	○
令和元年度補正予算	議会議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例の一部改正	可決	○	○	※	○	○	○	○
	一般会計（第4号）	可決	○	○	※	○	○	○	○
	国民健康保険特別会計（第2号）	可決	○	○	※	○	○	○	○
	簡易水道事業特別会計（第2号）	可決	○	○	※	○	○	○	○
人事その他	農業委員会の委員任命における認定農業者等の取扱い	可決	○	○	※	○	○	○	○
	教育委員会教育長の任命	同意	○	○	※	○	○	○	○
	埼玉中部資源循環組合の規約変更	可決	○	○	※	○	○	○	○
	埼玉中部資源循環組合の解散及び財産処分	可決	○	○	※	○	○	○	○
	比企広域公平委員会を共同設置する地方公共団体の数の減少及び同委員会の規約変更	可決	○	○	※	○	○	○	○

[※] 議長は議事進行を行うため賛否表明はしません。賛否同数の場合のみ、「議長裁決」として表明します（「裁」と記載）。



**問** 萩平地内、配水管破損と道路崩落の同時発生箇所です。現在仮設管で対応。土木の方の査定・工事との兼ね合いで、具体的な工事日程はこれから決まっています。（産建課長）

**答** 住民の心的ケアもお願いしたい。（百瀬）

**問** 大内沢での崩落箇所では一部、そもそも漏水による地盤の軟弱化があったと聞く。（野口）

**答** 水道担当者も事前に漏水は把握していたが、検査で塩素反応が出なかつたため、村の簡易水道か山から

**問** 引いた地元水道か特定できませんでした。（産建課長）

**問** 漏水の原因は、水道管敷設時に管の中に小石が混入し、水流で回転しながら次第に管を削ってしまったことにあるのでは。（野口）

**答** 今後工事の際に工事業者にも注意確認を行います。（産建課長）

**埼玉中部資源循環組合の解散及び財産処分**

**問** 今後のごみ処理は。（百瀬）

**答** 小川地区衛生組合において検討していくこととなります。（保健衛生課長）

**問** 埼玉中部には約2850万円を抛出し、解散による返還分を引くと約1000万円の損失。村民にどのように説明するか。（高野）

**答** 各構成市町村での議決を経て解散が決まり次第、組合だよりが発行され、村広報でも経緯を説明します。（保衛課長）

**問** 村長としてはどのような反省があるか。（高野）

**答** 村長就任時には既に事業は始まっていたが、計画

や運営上の問題点などから知らされた部分もある。同時進行のはずの付帯施設についても地元住民との協議はなされなかつた。8年にわたる経緯を一言では説明しきれない。組合議員として村議会にも協力はいただいたが、実現は厳しいと感じていた。経費はかかったが、断念せざるを得ないと考える。（村長）

**東秩父村は小さい自治体であり、広域の中での発言等は難しいところもある。今回の解散はやむを得ないにしても、今後、大きな事業ほど開始時に状況等を精査し、到達点を見据えた計画を協議していく必要がある。（高野）**

**問** 組合の管理者側としての村長の反省は。（松澤）

**答** 出足のまずさは反省しなければいけない。ごみ処理自体は日々続くので、ごみの減量化にも取り組みつつ先々対応していきたい。（村長）

**小川地区衛生組合を中心に、引き続き協議しながらごみ処理を進めていってほしい。（松澤）**

次のページは「村政のことが聞きたい」3名の議員が一般質問

# 村政の ここが聞きたい

## 3名の議員が一般質問



東秩父村のさまざまな課題等について、行政に考えを聞くのが一般質問。議員は政策提言も含めて質問することができます。持ち時間は答弁も含めて60分で、内容は自由です。この議会だよりでは、議員本人が一般質問の一部を抜粋して執筆(要約)したものを掲載しています。

### 復旧工事費3億円超

## 台風災害の復旧と支援を問う



野口勝則議員

村長

被災世帯へ支援金の支給を前向きに検討します

### 台風災害について

**問** 台風19号の被害の種別及び件数を伺います。

**答** 全壊2棟・大規模半壊2棟・半壊1棟・準半壊1棟・床上浸水1棟・床下浸水8棟・宅地の崩落5件・非住宅被害8件・道路被害47件・橋被害9件・河川被害6件・土砂災害55件・水道被害4件・倒木被害23件・その他13件の計185件で、後の確認では50件の被災箇所が追加されました。

**問** 村所管の生活道路では、復旧にかかる期間の目標をどれくらいに考えているのか伺います。

**答** 今後新たな災害被害の発生がなければ、3年を目標に工事を進めていきたいと思えます。

**問** 機関別に問題点や反省点を洗い出し、今後の災害対応に備え、関係団体全体での協議を早急に行う必要があると思えますが、どう考えますか。

**答** 記憶が新しいうちに検証を行うことは必要です。今回の教訓を次回に活かせるよう、地域防災計画との照らし合わせなど対応していきます。

**問** 被災された世帯への村独自の支援として、何か具体的な考えはありますか。

**答** 土砂の流出で家屋に被害が出た世帯に対しては、住宅周囲に限り土砂の撤去や土のうの設置を行いました。なお、全壊家屋について罹災証明で全壊判定が出た場合は公費解体の対象となります。また、東秩父村災害見舞金支給条例に基づき、罹災された方に災害見舞金の支給を実施しております。

**問** 住家において全半壊被害に見舞われた世帯では、生活設計が大きく狂ってしまったと思います。見舞金の他に、生活再建のために支援金の支給が必要だと思いますが、その考えはありますか。

**答** 近隣の自治体の状況を考えながら協議し、支給については前向きに検討していきます。

### 台風被害を踏まえた来年度事業について

**問** 台風被害と復旧費用を考慮し、公設アパート建設の延期や規模縮小の考えはありますか。

**答** 住民生活の再建やきめ細やかな支援のための事業費は今後も必要であり、災害復旧に迅速に対応するため、アパート事業は延期の方針です。

### のぐちかつり 野口勝則 議員

- ①台風災害について
- ②台風被害を踏まえた来年度事業について



土砂崩れにより、窓を突き破って侵入した土砂  
建物の修繕や安全対策には多額の費用がかかり、個人負担での対応は厳しく、公的支援が必要！

### もちせひろこ 百瀬浩子 議員

- ①埼玉県秩父市内で発生した豚コレラCSF防疫措置のうち、埼玉県により本村へ搬入された廃棄物の埋却処理について
- ②埋却地の不足解消とCSFウイルスの死滅処理を期待する微生物による分解装置の導入について  
(豚コレラ・CSFはのちに「豚熱」と改称される)

### わたなべ ひとし 渡邊 均 議員

- ①観光協会のNPO法人化に向けて



渡邊 均議員

## 観光協会法人化

### 東秩父村に 観光開発振興 協会設立を！

村長

さまざまな課題はあるが検討は必要

#### 自主財源の確保へ

**問** これまでの事業を評価・検証し、将来に向けた村づくりのために今後の取り組みを考えると、本村の財政力指数<sup>Q</sup>は県内最下位であり、自治体として体力強化を目指す事業展開が強く望まれます。そのような中で、住民と行政の力を合わせて実際に事業を担当・実施していく組織が必要と考えます。(仮)NPO法人東秩父村観光開発振興協会の設立に向けて、事務的課題と法人化のメリット・デメリットは何ですか。

**答** 現状の問題点として、村内には民間事業者が少なく協会員確保が難しいこと、村の補助金のみによる運営では財源不足であること、それにより専門職員の雇用も難しいことが挙げられます。観光協会の再構築・運営管理に必要な人材や団体の確保もできていません。仮に課題をクリアして法人化された場合、より厳正な事務処理や会計管理能力が必要になり、事務手続の大幅な増加や正確な計画・予算措置への対応が懸念されますが、社会的信用の向上や雇用の創出、またさまざまな主体事業の実施が可能になることで、民間事業者との連携や財源の確保にもつながるとは考えられます。

**問** 財政力を上げ、突発的な災害や住民の要望に応えるために、住民と行政の間で事業を実施する組織づくりに向けて、住民とともに検討委員会を開催する考えはありますか。

**答** さまざまな課題はありますが、開催は必要であると思います。



**財政力指数**…その自治体の行政において必要なお金と税収とのバランスを数値化したもの。単純には、基準財政収入額を基準財政需要額で割って1.0であれば過不足なしということ。埼玉県は0.76で47都道府県中5位の財政力だが、東秩父村は0.20で、県内63市町村中63位。



**特定家畜伝染病防疫指針**…特に総合的に発生予防とまん延防止の措置を講じる必要のある家畜伝染病に関して、国、都道府県、関係機関が連携して取り組むための指針。



百瀬浩子議員

## CSF 防疫措置

### 特定家畜伝染病 汚染廃棄物 村への埋却処理

村長

県が特定家畜伝染病防疫指針<sup>Q</sup>により埋却しました

#### 県の防疫措置に対する村の対応

**問** 県から村への搬入埋却の理由である以下の3点について、村は事実の確認をしましたか。

- ・秩父市内では困難である
- ・72時間以内に埋却完了という時間的制約がある
- ・県有地で可能な場所は秩父高原牧場しかない

**答** 防疫措置上の埋却地選定の留意事項については、詳細を理解せず県の判断を信じて要請を受け入れました。

**問** 「発生農場から半径10km以内」の搬出制限区域外での処理に、どんな見解を示しますか。

**答** 県が国の許可を得た処理であり、村は拒めませんでした。また村内には豚舎が1軒もなく、認識が不十分でした。

**問** 県がどんな報告により国の許可を得たのか。その報告内容を村は把握してありますか。

**答** 内容は把握しています。防疫措置としての埋却と消毒処理によって生じた住民の不安、この解消に向けた取り組みを県に要望していきます。

#### 村内の埋却予定地は大丈夫か？

**問** 村内の家畜飼育状況を管理する熊谷家畜保健衛生所に問い合わせたところ「畜産農家(乳牛)1軒、伝染病が発生した際の埋却処理に必要な土地を確保していることを確認しております」とのこと。

この埋却地に関し村が確認できた内容は何ですか。

**答** 村内では牛舎が1軒で32頭の乳牛を飼育中。埋却予定地は1181㎡の土地を確保しており、飼養衛生管理基準の牛1頭につき5㎡、つまり5㎡×32頭=160㎡に対して十分な広さでした。

**問** 「埋却地選定における留意事項」の地理的要件と照合させた場合はいかがでしょうか。

**答** 近隣住民との確認は取れておりません。なお、地中に水道管はありませんでした。

**百瀬議員の主張** 突発事案発生における県の執行に村は協力する義務があり、地域の実情などの情報提供をすることは村民の安全と良好な生活環境の確保に大きく関わります。今後、重大案件の対応には、必ず村長が議長に議員の招集を要請し、議会全員協議会で協議することを希望します！



## 中学生 議会

# 中学生は ここが聞きたい



## 第6回中学生議会 (開催:12月13日)

東秩父中学校の生徒が議員となる中学生議会、6回目の今年は一般質問に5名が登壇しました。

**問** 村のタブレットを家庭でより活用するため、例えばアプリケーションを入れられるようにしては。

**答** タブレットの配付は、一般の通信とは交錯しない安定した情報送信が目的なので、今後も制限がある中での活用を考えたい。

**問** スターリング市(米)、アンバール市(仏)などの姉妹都市とはどのような交流イベントがありますか。

**答** スターリング市とは平成5年度の友好証締結、アンバール市とは7年度のホームステイ受け入れ以降は特にありません。

**問** 東秩父村の誇る豊かな自然。花々や高原牧場、紅葉のほか、冬にはどんなものがありますか。

**答** 澄んだ空気と山々からの眺望。また紙漉きには冬季のみの工程が多くあり、体験・見学の貴重な機会です。

**問** 山に囲まれた本村。災害等非常時の食糧確保の状況など、村の防災対策を伺いたい。

**答** 備蓄倉庫に毛布・発電機・簡易トイレ等の準備があり、食糧備蓄は220人の3日分です。

**問** 東秩父村の観光に若い世代を呼び込むため、「インスタ映え」「コスプレ映え」な景色の整備・PRをしてはどうか。

**答** 体感型イベントとしては秋の「和紙フェス」などを若年層にもより周知していきたい。

中学生議会では、「東秩父村を日本一の村にするための決議」が採択されました。

- 一、私たち、中学生の若さパワーで村を盛り上げてゆきます。
- 一、村の宝である「美しい自然」を未来永劫、守り続けてゆきます。
- 一、東秩父村がいつまでもかけがえのない私たちの生まれ故郷であり、埼玉県唯一の村であることの誇りを忘れません。
- 一、たくさん学び、育ててもらった故郷に還元できるようがんばります。



議会からお答えします！  
(第7号のアンケートより)

### 監査委員の意見 (第7号2ページ)



「徴収担当職員の努力」とは？

滞納者との粘り強い交渉、ときには差し押さえ等を経て税金を納めていただくことです。



天引きのほすの介護保険料に未納ってある？

原則天引きの介護保険料ですが、年度途中で転居や保険料額増減などの事情が生じたときは、一時的に納付書で納めることとなります。その分を未納の方がいます。災害などの特別な事情以外で未納の場合は、滞納期間に応じてサービス費用の自己負担割合が変わったり、介護支援を受けられる範囲に制限が生じます。

### 決算 (第7号2ページ)



1億も黒字にするならその分子供たちに使えませんか？

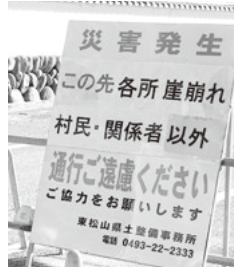
黒字は1年間の歳入・歳出の「結果」で、会計年度の途中では確定しません。ただ、黒字分は繰越金として翌年度の歳入になるため、子供たちのために必要と思われるものも含め、翌年度の事業計画に活かされることとなります。

被災状況を確認

# 「台風の前よりも 安心して暮らしたい」 (住民の声)



県による帯沢の村道橋の災害査定は1月15日でした。その結果により具体的な工期などが決まりますが、橋梁工事については非出水期に行うよう国土交通省から指導されているため、着工は早くても令和2年11月頃になる見込みです。



県道崩落箇所についても査定中で、河川沿いの部分は橋梁工事と同様に工期が限られます。



東日本で猛威を振るった大型の台風19号は、本村でも家屋や橋の損壊、土砂崩れ、浸水、断水と各所に大きな被害を及ぼしました。議会では、11月29日、被害の一部ではありませんが、住民の日常生活が損なわれている現場を確認してまいりました。被災された方々に心よりお見舞い申し上げます。

住民の暮らしを最優先とした支援と1日も早い復旧のため、東秩父村議会も一層尽力いたします。また、自治体としての備えをより充実させるべく、今後新たな防災計画が策定される際には、住民の安全な避難も含めてより有用なものとなるよう、行政とともに考えていきます。

余ればいいけど、事業が予算内に収まらないときはどうするの？

担当課から議会に補正予算（増額）の承認を求められます。

基金（第7号3ページ） 今回の災害で財政調整基金は使える？

使えます。今回補正予算（歳入）で承認された繰入金3600万円は、全て災害復旧費に充てられます。

東秩父村に基金はいくつあるの？

- 令和2年2月現在、10基金あります。
- 【一般会計基金】
    - ・ 財政調整基金
    - ・ 減債基金
    - ・ 役場庁舎建設基金
    - ・ 公共施設等整備基金
    - ・ 地域福祉基金
    - ・ ふるさと・水と土基金
    - ・ 奨学資金貸付基金
  - 【国保特別会計基金】
    - ・ 高額療養費支払資金貸付基金
    - ・ 国保給付費支払基金
  - 【介護特別会計基金】
    - ・ 介護保険給付費準備基金

次のページは「みんなの声」村内の中学3年生全員に聴きます！（第8弾）

# みんなの声

中学3年生全員  
に聴きます！

第8弾




- ①これからどんな村になってほしいですか？
- ②将来の夢はなんですか？
- ③心に残ったことを教えてください。

①若い人たちからも注目されるような村。自然を使ったイルミネーションなど、この村だからこそのことをどんどんやって、将来「東秩父村出身」と言って通じられるような、小さくて大きな村になってほしいです。

②人気声優です。アニメのキャラクターに声をつけたら、ライブ活動やナレーターなど、幅広い仕事に挑戦してみたいです。

③小松屋さんでの職業体験です。肉体労働ではなかったのに、慣れないことばかりでとても疲れました。

ねぎしゆうが  
根岸優我さん




①細川紙など昔からの伝統と、自然を大切にしていってほしいです。観光に来た人が「来て良かった」「また来たい」と思えるような村になっていたらもったいいと思います。

②親の建設会社を継いで、管理をしたいと思っています。そのため高校で商業の勉強をしたいと思います。

③学校のいろいろな行事で、全員が協力して成功させられたことです。前よりもクラスのきずなが深まった感じがしています。特に修学旅行はみんなと楽しく行けて良かったです。

ならみゆう  
奈良美優さん




①村の人たちが笑顔で暮らせる村であってほしいです。そのために、私たち学生もたくさんの村の行事に参加して盛り上げられるようにしたいです。

②看護師になることです。たくさんの人たちを助けてサポートしている看護師さんたちはかっこいいです。職業体験で、誰かの助けをすることは相手も自分もいい気持ちになるとあらためて思いました。

③勉強をしているとき、家の周囲がとても静かです。この村は電車や車の音がなく、何かに集中するにはとてもいい所だと思います。

みやざきまなか  
宮崎愛果さん




①東秩父村には自然がとても多くあるので、それを活かして観光地などをもっと増やして、今まで以上に活気あふれる村になってほしいです。

②ゲームクリエイターです。初めてゲームをやったとき「こんなにおもしろいものがあるんだ」と思いました。自分の作ったゲームもたくさんの人にやってもらいたいです。

③小学生のときに地域の方から「おはようございます」と声をかけられたこと、職業体験のときに仕事をしてお客さんに商品を買ってもらったことが、とてもうれしかったです。

やまざきはると  
山崎遙斗さん




## 次号のお知らせ

- 「みんなの声」来年度は、村内各所のお祭りで村民の皆さんにお聞きます。
- 表紙写真、新シリーズは「村に咲く花々」でお送りします。

## 編・集・後・記

昨年は県内初のCSF(豚熱)の発生や、台風19号による被害など、大きな憂い事の連続でした。心よりお見舞い申し上げます。

東秩父村議会では村政運営を監視し、村民の安全と良好な生活環境の確保に努めます。

2月の別名は梅見月。梅を愛した天神様にあやかって、議員一同知恵を絞り頑張ります！

### 議会だより編集委員会

- 委員長 百瀬 浩子  
副委員長 渡邊 均
- 委員  
野口 勝則・田中 秀雄  
高野 貞宜・福島 重次  
松澤 公一

## 次回定例会の予定

3月11日(水)  
10時開会予定です

どなたでも傍聴できます。傍聴をお待ちしています

### 〈傍聴時のお願い〉

- ①入場前に、入り口にて氏名・住所をご記入ください。
- ②議場は開会中いつでも入退場できますが、傍聴席以外への立ち入りはできません。
- ③議事進行中はお静かに願います。



表紙写真 子育て支援センター(シリーズ「村の子どもたち」)